

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

VERBALE nr. 43

25 Settembre 2018

Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali

L'anno 2018 (duemiladiciotto), il giorno Martedì 25 (venticinque) del mese di Settembre alle ore 11.00 la Commissione Affari Generali Organizzazione, Tributi, Metropolitana, è convocata presso la propria sede al terzo piano di Palazzo Vecchio, per trattare il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni del Presidente;
- Approvazione verbali precedenti sedute;
- Esame ed espressione di parere su Proposta di Delibera nr. 465/2018 “Direzione Risorse finanziarie - Approvazione nuovo Regolamento per la riscossione coattiva delle entrate”;
- Esame ed espressione di parere su Ordine del Giorno nr. 1403/2018 “Atto di indirizzo su recupero IMU per i beni del demanio pubblico concessi a terzi”- Proponente T. Grassi;

ORE 12.00 La Prima Commissione Consiliare prosegue i lavori congiuntamente alle Commissioni Consiliari in Sala Firenze Capitale

- Esame ed espressione di parere su Proposta di Delibera nr. 497/2018 “Approvazione bilancio consolidato per l'esercizio 2017”;
- Varie ed eventuali.

Alle ore 11.00 è presente il Presidente Luca Milani, e le/i Consigliere/i F. Paolieri, A. Xekalos, F. Ricci; alle ore 11.05 è presente il Vicepresidente J. Cellai

Assume la presidenza il Presidente Luca Milani che accerta la presenza dei Sigg. ri Consiglieri

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Arianna Xekalos	

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

apre la seduta alle ore 11.06 con il numero legale dei commissari.

Sono presenti l'Assessore al Bilancio Lorenzo Perra e la Coordinatrice dell'Area Risorse Finanziarie dottoressa F. Cassandrini.

Per la segreteria è presente la Sig.ra A. Di Salvatore.

Il Presidente Luca Milani, pone in ostensione i verbali del 5 e 11 Settembre 2018 per la loro approvazione da parte dei commissari.

La discussione si apre con il primo punto all'ordine dei lavori la Proposta di Delibera nr. 465/2018 "Direzione Risorse finanziarie - Approvazione nuovo Regolamento per la riscossione coattiva delle entrate".

L'Assessore, illustra sinteticamente il quadro normativo relativo la riscossione coattiva che con la legge 23 del 2014 prevede il riordino della disciplina di riscossione degli Enti; l'art.1 della legge 1/12/2016 n. 225 dispone che fino al 30 giugno 2017, le attività di cui al comma 24 sono gestite dalla Riscossione S.p.a. , oggi società del gruppo Equitalia Spa o dalle società partecipate ai sensi del comma 7, fermo il rispetto di procedure di gara ad evidenza pubblica. Fino alla stessa data possono essere prorogati i contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all'albo, per cui, evidenzia l'Assessore, l'accertamento e la riscossione delle entrate tributarie o patrimoniali dei comuni verrebbe attribuito al nuovo soggetto dell'Agenzia delle Entrate .

Il nuovo Ente di Riscossione avrà la possibilità in alcuni casi, di migliorare le performance di riscossione a beneficio dei bilanci degli enti locali che, potranno ridurre gli accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità e destinare quindi maggiori entrate alle politiche di spesa.

Il soggetto centrale per la gestione unificata della riscossione ordinaria e coattiva opererà promuovendo e implementando i processi di compliance nella riscossione con strumenti che, riescono a raggiungere i debitori più efficacemente con buoni risultati di riscossione. L'amministrazione comunale effettuerà la riscossione volontaria e coattiva delle proprie entrate anche attraverso il nuovo agente della riscossione .

Il Presidente Milani chiede se la commissione può avere dati su costi più precisi relativi la gestione; la dottoressa invierà i dati quanto prima alla commissione; il Presidente procede con l'operazione di voto della Proposta di Delibera nr 465/2018 alla presenza dei consiglieri

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Arianna Xekalos	

L'atto riporta parere favorevole con tre (3) voti favorevoli Milani, Paolieri, Ricci e due (2) presenti non votanti Cellai, Xekalos.

Alle ore 11.15 entra la coordinatrice Dott.ssa L. Bartoli dell'Area amministrativa.

Il Presidente procede con il secondo punto all'ordine dei lavori relativo l'Ordine del Giorno nr. 1403/2018 "Atto di indirizzo su recupero IMU per i beni del demanio pubblico concessi a terzi"- Proponente T. Grassi. Non presente il proponente T. Grassi; il Presidente, ricorda che più volte l'atto è stato oggetto di esame nella commissione; stante l'importanza del contenuto più volte è emersa la necessità di un approfondimento da parte degli uffici competenti.

Nell'atto si evince che la principale caratteristica dei beni che fanno parte del demanio pubblico è la loro inalienabilità, non possono essere venduti se non in forza di una specifica legge e non possono formare oggetto di diritti a favore di terzi, se non nei modi e nei limiti stabiliti dalle leggi che li riguardano e un privato può utilizzare questi beni pubblici tramite la cosiddetta "concessione" che corrisponde ad una sorta di "locazione" ed è predisposta dall'Ente pubblico che, in base alle Leggi dello Stato, è preposto alla gestione di quel particolare demanio; l'assoggettabilità dei beni immobili del demanio alla tassazione IMU è dal 2003. Secondo tale normativa anche a Firenze Fiera o altro concessionario di beni del demanio, deve esser richiesto il pagamento dell'imposta comunale sugli immobili e terreni.

Alle ore 11.24 entra il Consigliere A. D'Ambrisi.

Il proponente, chiede una ricognizione dei beni demaniali concessi a terzi e di render pubblico entro il 30 gennaio 2019 l'elenco di tutti i concessionari o beneficiari di concessione del Comune di Firenze e Città Metropolitana e della Regione Toscana tenuti al pagamento dell'Imu.

La dottoressa Bartoli fa presente che lo stato dell'arte del patrimonio immobiliare di proprietà dell'amministrazione comunale è a regime con aggiornamento degli inventari, il censimento esiste ed

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

è a disposizione della commissione; sicuramente va capito quale siano gli obiettivi dell'atto e quindi è necessario intraprendere un percorso di condivisione sugli intendimenti.

Alle ore 11.30 entrano i Consiglieri T. Grassi e A. Rossi.

Per l'Assessore Perra va chiarito quale l'attività da intraprende se l'intento debba essere la lotta all'evasione per recupero dell'Imu o avere un data base per censire quali i beni demaniali, che non afferiscono alla proprietà dell'Ente; trova che quest'ultimo intendimento, sia un percorso lungo nonché pesante per l'amministrazione.

Invita quindi i commissari ad una visita presso l'ufficio recupero evasione perché l'amministrazione ha modalità chiara e trasparente di verifica e ribadisce che la commissione verifichi in prima persona ciò che l'amministrazione sta facendo .

Il Presidente Milani non ravvisa urgenze come richiesto in atto ma visto il rilievo del contenuto, propone al Consigliere di riformulare un atto condiviso senza riferimenti a Firenze Fiera quindi è deciso di rinviare l'atto ai prossimi lavori di commissione.

Il Presidente, dà per approvati i verbali all'unanimità dei presenti delle relative sedute e chiude la prima parte della seduta alle ore 11.52, sono presenti i Consiglieri

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Tommaso Grassi	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Alessio Rossi	
Componente	Arianna Xekalos	

Alle ore 11.56 entra il Consigliere F. Giorgetti.

Alle ore 12.00 la Prima Commissione Consiliare prosegue i lavori congiuntamente a tutte le altre Commissioni Consiliari in Sala Firenze Capitale.

Il Presidente Milani, atteso il numero legale di tutte le commissioni alle ore 12.10 apre la seduta alla presenza dei Consiglieri

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Tommaso Grassi	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Alessio Rossi	
Componente	Arianna Xekalos	

e procede con il terzo punto all'ordine dei lavori riguardante la Proposta di Delibera nr. 497/2018 "Approvazione bilancio consolidato per l'esercizio 2017".

Presenti l'Assessore al bilancio Lorenzo Perra e la dottoressa Francesca Cassandrini della Direzione Risorse finanziarie.

Il D.Lgs. 118/11, esplicita l'Assessore al Bilancio Lorenzo Perra, chiarisce che non tutti gli enti e le società comprese nel gruppo d' amministrazione pubblica, siano inseriti nell'elenco degli enti e società inclusi nel perimetro del bilancio consolidato. La normativa che definisce i criteri per l'accorpamento degli enti/società al bilancio consolidato dell'Ente di quest'anno è variata, inoltre in due casi quando risulta impossibile recepire nei tempi le informazioni necessarie al consolidamento e quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante se ne determina l'esclusione.

Il bilancio consolidato si compone del conto economico, della relazione di gestione, dello stato patrimoniale consolidato, oltre la relazione con allegata la nota integrativa; tutti i Comuni dal 2016, sono tenuti alla compilazione del bilancio consuntivo consolidato con queste caratteristiche.

Oggi i nuovi principi normativi hanno previsto modalità diverse da inserire in bilancio per quanto riguarda le Società Partecipate e quest'anno, sono stati identificati cinque Enti societari che rientrano nell'area di consolidamento questi sono: l'Associazione MUSE, Casa S.p.A. , Silfi S.p.A., Sas S.p.A. e Linea Comune che ha delle specificità in quanto non è controllata dal Comune di Firenze ma viene controllata attraverso un patto con altri Enti.

In definitiva l'amministrazione comunale incorpora il resoconto dei bilanci finanziari delle Società Partecipate e/o Enti controllati nel proprio bilancio.

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

Alle ore 12.21 entra la Consigliera Federica Giuliani in sostituzione del Consigliere Angelo Bassi.

La dottoressa Cassandrini della Direzione Risorse Finanziarie nell'approfondire l'aspetto tecnico contenuto in Delibera, evidenzia una differenza tra i numeri delle partite di bilancio nostre e quelle delle Partecipate consolidate; le ragioni sono normative in quanto gli impegni dell'ente sono comprensivi di Iva mentre per le Società Partecipate ciò non sussiste in quanto hanno la possibilità di scaricarla.

Nella relazione che accompagna il bilancio si prevede che i conti economici consolidati dell'Ente e delle Partecipate consolidate, potranno risultare omogenee non prima di due anni.

Da un lato vengono considerati irrilevanti quei bilanci di società/enti che presentano per ciascuno dei parametri un'incidenza inferiore al 10% rispetto la posizione patrimoniale, economico - finanziaria del totale dell'attivo, del totale dei ricavi e del patrimonio netto del Comune aggregatore.

Ogni anno l'amministrazione comunale nell'ambito del consolidamento, individua il perimetro degli enti che faranno parte del gruppo dell'amministrazione pubblica e l'elenco in cui questi verranno consolidati.

In conclusione l'Assessore, evidenzia che il principio economico cercherà di andare verso un allineamento più omogeneo.

Il Presidente Milani, propone in accordo con il Presidente della Commissione Controllo, di accompagnare l'atto con un ordine del giorno che verrà presentato in aula di Consiglio perché il prossimo esercizio del bilancio consolidato, venga assegnato alle commissioni competenti per materia esplicitando la Commissione Bilancio e la Commissione Controllo; la Consigliera Giuliani solleva contrarietà.

La Prima Commissione Consiliare decide all'unanimità di votare la Proposta di Delibera nr 497/2018, anche senza il parere dei Quartieri per evitare lo svolgimento di un'altra commissione.

Il Presidente Milani procede così all'operazione di voto della Proposta di Delibera nr. 497/2018 "Approvazione bilancio consolidato per l'esercizio 2017" alla presenza dei consiglieri

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	Federica Giuliani
Componente	Angelo D'Ambrisi	

Direzione del Consiglio Comunale

Prima Commissione Consiliare
Affari Generali, Organizzazione,
Bilancio, Tributi, Città Metropolitana

Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Tommaso Grassi	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Alessio Rossi	
Componente	Arianna Xekalos	

che riporta parere favorevole con sei (6) voti favorevoli D'Ambrisi, Giorgetti, Giuliani, Milani, Paolieri, Ricci e quattro (4) voti contrari Cellai, Grassi, Rossi, Xekalos.

Sono intervenuti in aula le/i Consigliere/i Amato, Giuliani, Grassi, Rossi.

Il Presidente Milani, dichiara chiusa la seduta alle ore 13.00.

Alla seduta hanno partecipato i Consiglieri

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Luca Milani	
Vicepresidente	Jacopo Cellai	
Componente	Angelo Bassi assente	Federica Giuliani
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Tommaso Grassi	
Componente	Francesca Paolieri	
Componente	Fabrizio Ricci	
Componente	Alessio Rossi	
Componente	Arianna Xekalos	

Verbale letto, approvato e sottoscritto nella seduta del 12.10.2018

Segretaria
Annalisa Di Salvatore



Presidente
Luca Milani



