

VERBALE N. 46

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale)

SEDUTA DEL 12/10/2022

L'anno **2022** (duemilaventidue) il giorno **12** (dodici) del mese di **Ottobre**, la Commissione Consiliare 4 è convocata dalla Presidente Mimma Dardano, in seduta congiunta con la Commissione Consiliare 7 ed in modalità telematica come previsto dal dispongo del Presidente del Consiglio Comunale n. 109985 del 31 marzo 2021, alle ore 9,00 con il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazione della Presidente;
- "Salute mentale e assistenza psichiatrica nel carcere di Firenze Sollicciano". Audizione, telematica, della Dott.ssa Giulia Melani e della Dott.ssa Katia Poneti, La Società della Ragione.
- Approvazione verbali precedenti sedute.
- Varie ed eventuali.

Integrazione: parteciperà in audizione telematica anche la Dott.ssa Serena Franchi della Società della Ragione.

Per la segreteria della Commissione Consiliare 4 è presente Angela Giabbanelli e per la segreteria della Commissione Consiliare 7 è presente Catia Pratesi.

Sono presenti, telematicamente, la Dott.ssa Giulia Melani, la Dott.ssa Katia Poneti e la Dott.ssa Serena Franchi de La Società della Ragione.

Alle ore 9,00 sono presenti, telematicamente, per la quarta commissione consiliare, la Consigliera Barbara Felleca ed il Consigliere Franco Nutini.

Alle ore 09,00 sono presenti, telematicamente, per la settima commissione consiliare, i Consiglieri Antonella Bundu e Mirco Rufilli, alle ore 09:02 il Consigliere Luca Santarelli

La Segretaria Giabbanelli procede all'appello nominale dei componenti della Quarta Commissione Consiliare e risultano presenti telematicamente i/le Consiglieri/Consigliere:

| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|------------|----------------|-----------------|
| Presidente | Dardano Mimma | |
| Componente | Asciuti Andrea | |

| | | |
|------------|---------------------|--|
| Componente | Bianchi Donata | |
| Componente | Felleca Barbara | |
| Componente | Montelatici Antonio | |
| Componente | Sparavigna Laura | |

La Segretaria Pratesi procede all'appello nominale dei componenti della Settima Commissione Consiliare e risultano presenti telematicamente i/le Consiglieri/Consigliere:

| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|-----------------|------------------|-----------------|
| Presidente | Bianchi Donata | |
| Vice Presidente | Bundu Antonella | |
| Componente | Rufilli Mirco | |
| Componente | Santarelli Luca | |
| Componente | Sparavigna Laura | |

e viene aperta la seduta alle ore 09,05.

Prende la parola la Presidente della Commissione sette, Bianchi, che illustra l'ordine dei lavori e presenta le ospiti sottolineando l'importanza dell'approfondimento della tematica delle condizioni carcerarie.

Alle ore 09,09 è presente, telematicamente, il Consigliere Stefano Di Puccio.

Alle ore 09,10 è presente la Consigliera Michela Monaco.

Interviene la Presidente della Commissione quattro, Dardano, ringraziando le ospiti presenti e confermando la grande attenzione posta dalla Commissione quattro alle problematiche carcerarie ed il grande interesse per l'argomento specifico della salute mentale.

Alle ore 09,12 è presente il vice Presidente Jacopo Cellai.

Prende la parola la Dott.ssa Franchi ringraziando le Presidenti per l'invito.

Alle ore 09,15 è presente il Consigliere Nicola Armentano.

Prosegue la Dott.ssa Franchi parlando della ricerca effettuata rivolta a coloro che sono in carcere con problematiche psichiatriche all'interno del Carcere di Sollicciano, al fine di rilevare la percezione degli operatori in ordine all'effettività di un salto culturale conseguente alla riforma sanitaria, anche stimolando un confronto fra gli operatori.

Alle ore 09,17 è presente il Consigliere Luca Tani.

Prosegue la Dott.ssa Franchi parlando della riforma sanitaria con il passaggio di competenze dal Ministero della Giustizia al Sistema Sanitario Nazionale avvenuto nel 2008 e poi con la L. n. 81/2014 che hanno portato ad un cambiamento di prospettiva poiché i soggetti che hanno commesso reati ma hanno problematiche psichiatriche devono essere, in prima istanza presi in carico dai servizi territoriali e, solo in un secondo momento e come estrema ratio, essere presi in carico da una REMS. La Dott.ssa Franchi spiega che questi cambiamenti hanno incontrato ostacoli di varia natura conseguenti all'inadeguatezza degli interventi conseguenti alla riforma

sanitaria, a carenze normative ed a difficoltà di natura culturale, poiché è necessario capire che quando si parla di salute si intende benessere e non assenza di malattia.

Interviene la Dott.ssa Poneti illustrando la riforma della sanità penitenziaria avviata alla fine degli anni novanta e volta ad unificare la sanità in un'ottica di cultura omogenea ove le persone malate sono tali senza distinzioni dovute al fatto che si trovino o meno in carcere, poiché la salute dei detenuti vale tanto quanto la salute dei cittadini liberi. Il superamento degli OPG è stato nell'ottica di questa trasformazione dell'intero sistema, con l'istituzione dei servizi sanitari psichiatrici sul territorio e con l'istituzione delle REMS. Prosegue la Dott.ssa Poneti spiegando che nelle carceri si trovano coloro che rientrano nell'art. 148 del codice penale e che, in precedenza, erano negli OPG e questo è il punto di partenza della problematica della psichiatria in carcere poiché all'interno delle carceri è prevista la realizzazione delle cosiddette articolazioni psichiatriche volte alla tutela della salute mentale, la cui disciplina è data da accordi fra Stato e Regioni che hanno dato attuazione alla riforma della sanità penitenziaria e non da una norma, e questo dà spesso luogo a conflitti sull'inquadramento delle persone; altro punto è la possibilità di rivolgersi al Magistrato di Sorveglianza. Conclude la Dott.ssa Poneti evidenziando la problematica della possibilità di uscire dal carcere da parte di coloro che rientrano nell'art. 148 del codice penale e su ciò la Corte Costituzionale ha affermato che la malattia psichica ha la stessa gravità di quella fisica per cui la persona malata psichicamente dovrebbe avere la possibilità di uscire dal carcere andando in un'apposita struttura così come accade per le persone affette da una malattia fisica, e la ricerca effettuata ha fatto emergere che l'applicazione di questa misura è scarsa ed a Sollicciano è risultato che non è stata mai applicata e questo è un grosso problema; l'applicazione di tale misura presenta difficoltà procedurali e difficoltà di individuazione di strutture adeguate ad accogliere la persona.

Prende la parola la Dott.ssa Melani che parla delle interviste rivolte ai soggetti protagonisti della tematica oggetto della seduta, precisando che la tematica della salute mentale deve essere relativa a tutti i carcerati e, nella valutazione complessiva devono rientrare più elementi come quelli sociali ed ambientali; dalle interviste rese emergono una serie di conflittualità fra le persone coinvolte e questo in particolar modo in ordine alla qualificazione dei soggetti; la Dott.ssa Melani illustra l'iter che porta a riconoscere le persone come affette da una patologia psichiatrica e su questo punto emergono i principali conflitti fra i soggetti coinvolti. La Dott.ssa Melani illustra alcune possibili soluzioni di tali conflitti, come una maggior regolamentazione giuridica, investimenti finanziari volti alla formazione delle persone. Conclude la Dott.ssa Melani ricordando che, a Sollicciano, gli atti di autolesionismo sono stati, in media, un atto a persona presente.

Interviene la Vice presidente della Commissione sette, Bundu, che parla di un dibattito svolto a San Salvi in materia di salute mentale e sottolinea come ci siano problemi di povertà e normativi e chiede chiarimenti in ordine alla presenza delle persone nelle REMS, in ordine alle caratteristiche ed ai numeri del personale addetto, in ordine alle misure alternative alla detenzione, e cosa potrebbe fare l'Amministrazione Comunale.

Alle ore 09,59 esce la Consigliera Sparavigna.

Prosegue la Vice Presidente della Commissione sette, Bundu, chiedendo ulteriori chiarimenti in ordine all'accesso alle cure in libertà.

Interviene il Consigliere Armentano chiedendo dati sull'autolesionismo, informazioni sulle REMS la cui gestione è affidata alle figure sanitarie delle Aziende e se il sistema di gestione del malato psichiatrico dovrebbe avere una soluzione alternativa all'attuale.

Interviene il Consigliere Asciti concordando sul fatto che non si può permettere che le persone vivano nelle condizioni fatiscenti del Carcere di Sollicciano.

Alle ore 10,09 esce il Vice Presidente della commissione quattro, Cellai.

Interviene la presidente di Commissione sette, Bianchi, ringraziando per i dati forniti.

Interviene la Dott.ssa Melani concordando sul fatto che il carcere sia una struttura patogena e vi sono malattie legate alla carcerazione e, sicuramente, il carcere è una struttura selettiva, cioè che tende a selezionare le persone che sono più ai margini; spiega, poi, che gli atti di autolesionismo a Sollicciano sono di più rispetto ad altre carceri Toscane e parla poi delle REMS e del passaggio da OPG a REMS.

Interviene la Dott.ssa Poneti parlando di una rilevazione effettuata in tutte le carceri della Toscana pubblicata a maggio 2022 e che illustra come i dati siano in crescita.

Alle ore 10,16 è assente telematicamente la Consigliera Felleca.

Prosegue la Dott.ssa Poneti parlando dei farmaci utilizzati e delle REMS, che in Toscana sono due e che sono tutte occupate, con liste di attesa con un totale di 46 persone alla fine del 2021, delle quali solo 2 erano in carcere in modo irregolare, cioè avevano solo la misura di sicurezza per cui sarebbero dovuti andare nella REMS ma non c'era posto, mentre tutti gli altri erano in carcere regolarmente oppure erano in stato di libertà o erano in strutture diverse. Per l'ingresso in REMS si guarda alla situazione più grave. Prosegue fornendo alcuni numeri in ordine al personale medico attivo nelle carceri fiorentine nell'anno 2020. Conclude dicendo che l'Amministrazione Comunale potrebbe fare molto per agevolare il reinserimento e la riduzione della detenzione.

Interviene il Consigliere Di Puccio concordando con la necessità di individuare strutture alternative, evidenziando il problema del personale.

Interviene la Presidente della Commissione quattro, Dardano, concordando sul fatto che, con la riforma del carcere, per le condanne sotto i 18 mesi bisogna puntare sulle misure alternative, mentre sul discorso dell'abbattimento del carcere va fatta anche una valutazione dei costi e conclude ringraziando le ospiti.

Interviene la Presidente della Commissione sette, Bianchi, che ringrazia le ospiti chiedendo un documento su quello che è emerso e sui bisogni specifici.

Alle ore 10,32 è assente, telematicamente, il Consigliere Armentano.

Si procede all'appello finale per la Commissione quattro, al quale rispondono i seguenti Consiglieri:

| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|------------|---------------|-----------------|
| Presidente | Dardano Mimma | |

| | | |
|------------|---------------------|--|
| Componente | Asciuti Andrea | |
| Componente | Bianchi Donata | |
| Componente | Di Puccio Stefano | |
| Componente | Monaco Michela | |
| Componente | Montelatici Antonio | |
| Componente | Nutini Franco | |
| Componente | Tani Luca | |

Si procede all'appello finale per la Commissione sette , al quale rispondono i seguenti Consiglieri:

| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|-----------------|-----------------|-----------------|
| Presidente | Bianchi Donata | |
| Vice Presidente | Bundu Antonella | |
| Componente | Monaco Michela | |
| Componente | Ruffilli Mirco | |
| Componente | Santarelli Luca | |

e le Presidenti Dardano e Bianchi chiudono la seduta alle ore 10,35.

Alla seduta hanno partecipato, telematicamente, per la Commissione quattro, i Consiglieri:

| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|----------------|---------------------|-----------------|
| Presidente | Dardano Mimma | |
| Vicepresidente | Cellai Jacopo | |
| Componente | Armentano Nicola | |
| Componente | Asciuti Andrea | |
| Componente | Bianchi Donata | |
| Componente | Di Puccio Stefano | |
| Componente | Felleca Barbara | |
| Componente | Monaco Michela | |
| Componente | Montelatici Antonio | |
| Componente | Nutini Franco | |
| Componente | Sparavigna Laura | |
| Componente | Tani Luca | |

Alla seduta hanno partecipato, telematicamente, per la Commissione sette, i Consiglieri:

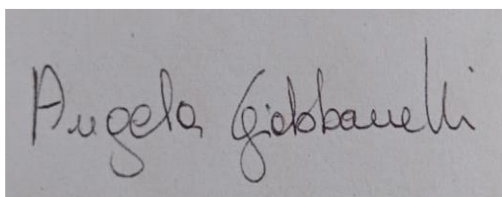
| CARICA | NOMINATIVO | SOSTITUITO/A DA |
|-----------------|-----------------|-----------------|
| Presidente | Bianchi Donata | |
| Vice Presidente | Bundu Antonella | |
| Componente | Monaco Michela | |
| Componente | Ruffilli Mirco | |

| | | |
|------------|------------------|--|
| Componente | Santarelli Luca | |
| Componente | Sparavigna Laura | |
| Componente | Tani Luca | |

Per la Commissione quattro sono stati approvati i verbali n. 40 del 13.09.2022 e n. 41 del 14.09.2022.

Verbale, letto, approvato e sottoscritto nella seduta del 16.11.2022.

La Segretaria
Angela Giabbanelli



La Presidente
Mimma Dardano

