

VERBALE N. 47
SEDUTA DEL 19/09/2023

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali)

L'anno **2023** (duemilaventitre) il giorno **19** (diciannove) del mese di **settembre**, la Commissione Prima è convocata alle ore 10:30, in modalità online secondo quanto previsto dal dispongo del Presidente del Consiglio Comunale Prot. N° 109985 del 31 marzo 2022, e secondo quanto previsto dall'art. 22 (in sede consultiva) del Regolamento del Consiglio comunale per trattare il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni del Presidente;
- Esame ed espressione di parere sulle Proposte di Delibera nn. 36-2023 “Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 c. 1 lett. a) del D.lgs. 267/2000 - Pagamento delle spese legali per n. 4 provvedimenti giurisdizionali esecutivi” proponente: Servizio Economico, Patrimoniale e Pubblico Impiego; e n. 42-2023 “Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 c. 1 lett. a) del D.lgs. 267/2000 - Pagamento delle spese legali per n. 2 provvedimenti giurisdizionali esecutivi” proponente: Avvocatura. Sono state invitate a partecipare alla seduta l'Assessora all'Avvocatura, Elisabetta Meucci e la Dirigente del Servizio Economico, Patrimoniale e Pubblico Impiego, Avv. Chiara Canuti;
- Esame ed espressione di parere sulla Proposta di delibera n. 41-2023 “Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per contenziosi relativi a sanzioni amministrative al Codice della Strada, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267 del 2000” proponente: E.Q. Area Supporto Amministrativo e Contabile. È stato invitato a partecipare alla seduta l'Assessore alla Polizia Municipale, Stefano Giorgetti e la Dirigente del Servizio Supporto Giuridico Amministrativo della Polizia Municipale, D.ssa Simona Nardi;
- Approvazione dei verbali delle sedute precedenti;
- Varie ed eventuali.

Per la Struttura Autonoma del Consiglio comunale sono stati invitati:

Dott. Riccardo Nocentini, dirigente

Sabrina Sezzani, E.Q.

Serena Peccianti, per la diretta streaming

Per la segreteria di commissione è presente Cristina Ceccarini

Sono presenti inoltre: l'Assessora all'Avvocatura, Elisabetta Meucci; l'Assessore alla Polizia Municipale, Stefano Giorgetti; la Dirigente del Servizio Economico, Patrimoniale e Pubblico Impiego, Avv. Chiara Canuti; a Dirigente del Servizio Supporto Giuridico Amministrativo della Polizia Municipale, D.ssa Simona Nardi.

Sono collegati telematicamente le/i Consigliere/Consiglieri:
 alle ore 10:30, Fratini, Giorgetti e Rufilli (in sostituzione di Perini);
 alle ore 10:33, Conti;
 alle ore 10:34, Bonanni;
 alle ore 10:37, Cellai, D'Ambrisi, Felleca;
 alle ore 10:38, Bocci;
 alle ore 10:39, Bussolin.

Assume la presidenza Fratini in qualità di Presidente e chiede alla segretaria di procedere con l'appello attraverso il quale si accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Massimo Fratini	
Vicepresidente	Ubaldo Bocci	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Jacopo Cellai	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Barbara Felleca	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Letizia Perini	Mirco Rufilli

Il Presidente apre la seduta alle ore 10:40 essendo presente il numero legale.

La Commissione tratta il seguente argomento: Illustrazione Proposte di Delibera nn. 36-2023 e 42-2023.

Intervengono:

- Presidente Fratini, riassume brevemente il nuovo orientamento della Corte dei Conti che obbliga gli enti locali a far passare dal Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, derivante da sentenza esecutiva, per le spese legali che il comune è stato condannato a rifondere alla controparte vittoriosa anche quando detta sentenza non contenga condanne di risarcimento.

Alle ore 10:42 si collega telematicamente il Consigliere Cocollini.

- Avv. Canuti precisa che quando la sentenza esecutiva di condanna riguarda solo il rimborso delle spese legali la competenza è dell'Avvocatura. Quando, viceversa, le sentenze esecutive di condanna contengono anche il risarcimento danni, allora la trattazione segue il criterio del merito e quindi la competenza spetta alle altre Direzioni diverse dall'Avvocatura.
- Consigliera Felleca chiede, in relazione alla soccombenza delle spese legali, se l'amministrazione debba porre attenzione a qualche elemento per evitare in futuro di essere condannata a detta soccombenza.
- Risponde Avv. Canuti che l'amministrazione non viene condannata spesso alla soccombenza delle spese legali perché nella stragrande maggioranza dei casi l'amministrazione esce vittoriosa dalla lite. L'ultimo dato di giugno rivela che il 72% delle liti contro l'amministrazione si è risolto con sentenze favorevoli per il Comune. Sottolinea che in questa sede si vedono solo le sentenze sfavorevoli perché sono quelle

che generano un debito fuori bilancio e per l'art. 194 del TUEL, così come interpretato dalla Corte dei Conti, deve essere riconosciuta la sua legittimità dal Consiglio comunale.

- Consigliere Cocollini chiede se prima di votare le delibere riguardanti le spese fuori bilancio si potesse sapere quale posizione è intenzionato ad assumere il Comune nei riguardi di ciò che ha stabilito la sentenza, come ad esempio quello di proporre ricorso contro la sentenza stessa.
- Il Presidente Fratini risponde che quando vi è una sentenza esecutiva di condanna alle spese legali, la delibera che ne riconosce la legittimità deve essere votata a favore poiché se qualche consigliera o consigliere votasse contro potrebbe andare incontro a danno erariale.
- Avv. Canuti aggiunge che i tempi per il pagamento delle spese di lite e quelli previsti per impugnare la sentenza che ha dato luogo al debito fuori bilancio non sono allineati. Infatti per il pagamento delle spese di lite sono previsti 120 gg. Mentre per l'impugnazione della sentenza sono previsti sei mesi. Se il Comune non paga entro 120 gg. si aprono le porte per il danno erariale. Mentre per valutare l'opportunità o meno di ricorrere l'avvocatura si prende tutto il tempo concesso dalla norma per non vanificare, eventualmente, la strategia processuale da perseguire.

Dalle ore 10:47 alle ore 11:01 il Consigliere Bocci risulta disconnesso dalla seduta.

- Consigliere Cocollini, osserva che sulla percentuale di cause favorevoli all'amministrazione sarebbe interessante avere dei dati comparativi con altre amministrazioni. Propone infine di dedicare alcune sedute della Prima Commissione per analizzare quale strategia processuale ha deciso di percorrere l'avvocatura una volta spirato il termine per ricorrere.
- Avv. Canuti risponde che l'informativa proposta dal Consigliere Cocollini può benissimo essere fatta.

Dalle ore 11:17 alle ore 11:19 risulta disconnesso il Consigliere Cellai.

Il Presidente Fratini accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Massimo Fratini	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Barbara Felleca	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Letizia Perini	Mirco Ruffilli

e pone in votazione il seguente atto: Proposta di Delibera n. 36-2023 "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 c. 1 lett. a) del D.lgs. 267/2000 - Pagamento delle spese legali per n. 4 provvedimenti giurisdizionali esecutivi" proponente: Servizio Economico, Patrimoniale e Pubblico Impiego

Esito: parere favorevole

7 (sette) voti favorevoli: Fratini, Bonanni, Conti, D'Ambrisi, Felleca, Giorgetti, Ruffilli.

2 (due) presenti non votanti: Bussolin, Cocollini.

Il Presidente Fratini accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Massimo Fratini	
Vicepresidente	Ubaldo Bocci	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Barbara Felleca	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Letizia Perini	Mirco Rufilli

e passa al seguente punto all'ordine del giorno: Espressione di parere sulla proposta di delibera n. 42-2023 "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 c. 1 lett. a) del D.lgs. 267/2000 - Pagamento delle spese legali per n. 2 provvedimenti giurisdizionali esecutivi" proponente: Avvocatura.

Esito: parere favorevole

7 (sette) voti favorevoli: Fratini, Bonanni, Conti, D'Ambrisi, Felleca, Giorgetti, Rufilli.

3 (tre) presenti non votanti: Bocci, Bussolin, Cocollini.

Il Presidente Fratini passa al seguente punto dell'ordine del giorno: Esame ed espressione di parere sulla Proposta di delibera n. 41-2023 "Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per contenziosi relativi a sanzioni amministrative al Codice della Strada, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267 del 2000" proponente: E.Q. Area Supporto Amministrativo e Contabile.

Intervengono:

- Ass. Giorgetti per spiegare che questo debito fuori bilancio si riferisce a sentenze che sono legate a sanzioni amministrative del codice della strada annullate dal giudice di pace. L'amministrazione sta valutando se ricorrere o meno in appello contro la pronuncia del giudice di pace.
- Presidente Fratini chiede una previsione annuale di quante potrebbero essere le sanzioni amministrative annullate dal giudice di pace.
- Risponde la D.ssa Nardi facendo una previsione su base storica, pertanto su 600 mila sanzioni i verbali impugnati si aggirano intorno ai 5/7 mila e l'accoglimento da parte del giudice di pace si aggira intorno al 20-30%.
- Consigliere Cocollini osserva che il verbale per violazione al codice della strada deve essere notificato per legge entro 90 gg., e invece parte di questi verbali sono stati notificati oltre 90 giorni, allora chiede come questo sia potuto succedere e se sono stati studiati rimedi per correggere questi errori. Chiede quanti verbali sono stati notificati dopo 90 gg. che per legge, qualora il cittadino ricorra, devono essere annullati perché notificati oltre i termini consentiti dalla legge.
- Interviene il Presidente Fratini per chiarire che la questione posta dal Consigliere Cocollini non è pertinente rispetto all'ordine dei lavori della seduta odierna ma che si impegna a fare una seduta per approfondire la tematica posta dal Consigliere Cocollini insieme alla Commissione 8.

- Interviene la Consigliera Felleca per ribadire che su questo tema è importante fare chiarezza.

Il Presidente Fratini accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Massimo Fratini	
Vicepresidente	Ubaldo Bocci	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Barbara Felleca	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Letizia Perini	Mirco Rufilli

e pone in votazione la proposta di delibera n. 41-2023 "Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per contenziosi relativi a sanzioni amministrative al Codice della Strada, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267 del 2000" proponente: E.Q. Area Supporto Amministrativo e Contabile.

Esito: parere favorevole

7 (sette) voti favorevoli: Fratini, Bonanni, Conti, D'Ambrisi, Felleca, Giorgetti, Rufilli.

3 (tre) presenti non votanti: Bocci, Bussolin, Cocollini.

Il Presidente Fratini e passa al seguente punto all'ordine del giorno: approvazione dei verbali delle sedute precedenti. I verbali vengono approvati.

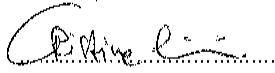
Il Presidente Fratini chiude la seduta alle ore 11:33.

L'appello finale viene sostituito con l'appello relativo alla votazione dell'atto

Alla chiusura della seduta erano presenti le/i seguenti Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Massimo Fratini	
Vicepresidente	Ubaldo Bocci	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Jacopo Cellai	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Angelo D'Ambrisi	
Componente	Barbara Felleca	
Componente	Fabio Giorgetti	
Componente	Letizia Perini	Mirco Rufilli

La Segretaria
Cristina Ceccarini



Il Presidente
Massimo Fratini



Verbale, letto, approvato e sottoscritto nella seduta del 20/10/2023