

## VERBALE

### SEDUTA DEL 18.10.2023

Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale.

L'anno **2023** (duemilaventitré) il giorno **18** (diciotto) del mese di **ottobre**, la Commissione 7 è convocata secondo quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento del Consiglio Comunale in sede consultiva e in modalità online, secondo quanto previsto dal dispongo del Presidente del Consiglio Comunale Prot. N° 109985 del 31 marzo 2022, alle ore 10,30 con il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni della Presidente;
- Audizione dell'avvocato Michele Passione ed espressione di parere sulla Risoluzione N° 944/2023 "Con Amnesty International nell'appello al Presidente del Senato perché si rigetti ogni ipotesi di cancellazione del reato di tortura" -Proponenti: Dmitrij Palagi, Antonella Bundu
- Approvazione verbali sedute precedenti
- Varie ed eventuali

Alle ore 10,25 sono presenti la Presidente Donata Bianchi e la Vice Presidente Antonella Bundu.

Alle ore 10,29 sono presenti il Consigliere Federico Bussolin e il Consigliere Luca Tani.

Alle ore 10,30 è presente il Consigliere Luca Santarelli.

Alle ore 10,34 è presente la Consigliera Laura Sparavigna.

Alle ore 10,35 è presente il Consigliere Mirco Rufilli.

E' presente Borchi Sara per la segreteria della Commissione 7;

Assume la Presidenza la Consigliera Donata Bianchi che, in qualità di Presidente della Commissione, accerta la presenza dei/delle Consiglieri/re:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITA/O DA
Presidente	Bianchi Donata	
Vicepresidente	Bundu Antonella	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Mirco Rufilli	
Componente	Laura Sparavigna	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Luca Tani	

e apre la seduta alle ore 10,36 essendo presente il numero legale.

La Presidente saluta i presenti e introduce l'argomento della seduta odierna, la quale verte sull'analisi della Risoluzione N°944/2023 "Con Amnesty International nell'appello al Presidente del Senato perché si rigetti ogni ipotesi di cancellazione del reato di tortura" - Proponenti: Dmitrij Palagi, Antonella Bundu. Per illustrare l'atto è presente alla seduta, su invito della Commissione 7, l'avvocato penalista Michele Passione.

In Commissione 7 è già stato fatto un primo esame dell'atto in questione ma si è ritenuto opportuno un ulteriore approfondimento.

La Presidente Bianchi dà la parola all'avvocato Passione.

L'avvocato Passione ringrazia per l'invito e si congratula per la sensibilità della Commissione rispetto a queste tematiche.

L'avvocato Passione inizia il suo intervento presentando un excursus storico sullo stato dell'arte della giurisprudenza relativamente al reato di tortura. Partendo dalla genesi, l'Italia venne condannata durante il governo Renzi (vicenda Cestaro vs Italia) per i fatti relativi alla Diaz, seguì di lì a breve una sentenza gemella della Corte Europea. Sulla spinta di quella condanna lo Stato Italiano si decise a metter mano a questa disciplina discostandosi in maniera significativa dal testo della Convenzione ONU contro la tortura che l'Italia aveva ratificato senza riserve nel 1988 (USA lo ha ratificato invece con riserva).

L'avvocato Passione insieme ad altri giuristi criticò fortemente la legge italiana sul reato di tortura perché quel testo soffriva di una serie di oggettivazioni che lo rendevano di difficile interpretazione.

Quale difensore di parte civile del Garante nazionale delle persone private della libertà personale, l'avvocato Passione sta seguendo alcuni processi: Santa Maria Capua Vetere (per fatti accaduti presso carcere Uccella), Verona (per fatti accaduti in una caserma della polizia di Stato di Verona), Sollicciano e San Gimignano (concluso in abbreviato con sentenza di condanna che ha riconosciuto la fattispecie autonoma del delitto di tortura laddove commesso da pubblico ufficiale).

L'avvocato Passione sta seguendo anche una vicenda per la quale è stata fatta opposizione all'archiviazione che verrà discussa a novembre per fatti di reato di tortura a Porto Azzurro (Livorno) e una vicenda per omicidio preterintenzionale al Carcere di Salerno (l'accusa è mossa nei confronti di alcuni poliziotti che avrebbero ucciso un detenuto dopo averlo percosso). Date le sue esperienze e la sua competenza, l'avvocato Passione ritiene che la legge sul reato di tortura debba essere assolutamente mantenuta anche se presenta alcune criticità che, peraltro, erano già state evidenziate al momento della stesura della legge stessa.

La Presidente Bianchi ringrazia l'avvocato Passione per il suo intervento e dà la parola alla Vice Presidente Bundu.

La Vice Presidente Bundu ritiene che debba essere assolutamente contrastata la modifica della legge sulla tortura così come proposta da Fratelli d'Italia.

Interviene nuovamente l'avvocato Passione che parla della condotta concorsuale e della responsabilità di natura omissiva in capo al pubblico ufficiale.

L'avvocato Passione pensa che la proposta di Fratelli d'Italia debba essere respinta per illogicità. Inoltre considera inopportuna l'altra proposta, quella fatta dal Movimento 5 Stelle.

La Presidente Donata Bianchi ringrazia l'avvocato Passione per il suo intervento.

Poi afferma che, per come si presenta la norma, essa possiede ulteriori ambiti di applicazione su cui la Commissione potrebbe prestare attenzione, come ad esempio il tema delle violenze sugli anziani nei contesti in cui un soggetto (anche privato del terzo settore) si configura come incaricato di pubblico servizio.

La Presidente Bianchi lascia la parola alla Consigliera Sparavigna che ringrazia per il percorso sviluppato su questo tema dalla Commissione 7. Chiede se fosse possibile approfondire ulteriormente il tema oggetto della seduta odierna e ringrazia l'avvocato Passione per la ricostruzione storica e per la contestualizzazione giuridica dell'atto.

Interviene l'avvocato Passione che ribadisce l'ampio spettro del reato di tortura che riguarda i più vari contesti istituzionali

Alle ore 11:32 il Consigliere Santarelli esce dalla videoconferenza.

Interviene la Presidente Bianchi che domanda all'avvocato Passione cosa si intenda per "tortura morbida" dopo l'11 settembre. Chiede se essa possa essere considerata una nuova ipotesi di tortura alleggerita tollerata a livello internazionale.

Interviene l'avvocato Passione il quale spiega, che dopo l'11 settembre, gli USA, avendo ratificato la Convenzione ONU con riserva, hanno utilizzato delle tecniche di interrogatorio caratterizzate da condotte violente, (ad esempio privazione del sonno e interrogatori resi per 72 ore di seguito), qualificabili come tortura morbida.

La Presidente Bianchi ringrazia e saluta l'avvocato Passione.

Prima di procedere all'espressione di parere, la Presidente Bianchi comunica di aver emendato l'atto (l'atto emendato si trova nella chat della riunione su Teams) e gli emendamenti sono stati accolti dalla proponente dell'atto ( la Vice Presidente Bundu)

La Presidente accerta la presenza delle/dei Consigliere/ri: Bianchi Donata, Bussolin Federico, Bundu Antonella, Rufilli Mirco, Sparavigna Laura, Tani Luca.

e pone in votazione il seguente atto:

- Risoluzione N°944/2023 avente ad oggetto "Con Amnesty International nell'appello al Presidente del Senato perché si rigetti ogni ipotesi di cancellazione del reato di tortura" (*così come emendato*).

L'atto emendato è disponibile in allegato al verbale, nella sezione "Lavori" della rete civica-applicativo "Drupal".

La Commissione esprime il seguente parere:

Parere favorevole con emendamenti accolti dalla proponente.

4 voti favorevoli: Bianchi, Bundu, Rufilli, Sparavigna

2 presenti non votanti: Bussolin, Tani

1 assente: Santarelli

Prima di chiudere la riunione, la Presidente ricorda la prossima seduta della Commissione che si terrà venerdì 20 ottobre in congiunta con la Commissione 5 e si svolgerà in presenza ed in esterna (appuntamento presso Piazza Adua).

Alla seduta hanno partecipato i/le Consiglieri/re:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUTO DA
Presidente	Donata Bianchi	
Vicepresidente	Antonella Bundu	
Componente	Federico Bussolin	
Componente	Mirco Rufilli	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Laura Sparavigna	
Componente	Luca Tani	

La Presidente saluta i Commissari e dichiara conclusa la seduta alle ore 11:43.

Verbale letto approvato e sottoscritto nella seduta del 29/11/2023

La Segretaria  
Sara Borchi

La Presidente  
Donata Bianchi

