

VERBALE n.49

SEDUTA DEL 7 dicembre 2023

Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale

L'anno 2023 (duemilaventitré) il giorno 7 (sette) del mese di dicembre la Commissione Consiliare 8 è convocata, alle ore 14.30 in modalità telematica, secondo quanto previsto dal dispongo del Presidente del Consiglio comunale prot. n. 109985 del 31 marzo 2022 e in sede referente, secondo l'art. 22 del Regolamento del Consiglio comunale, con il seguente ordine del giorno:

- Comunicazioni del Presidente;
- Audizione del Dott. Fausto Ferruzza, Presidente di Legambiente Toscana, per un approfondimento in merito al Rapporto Ecomafia 2023, con particolare riferimento agli aspetti inerenti ai reati in campo ambientale e alla nuova disciplina del Codice dei Contratti Pubblici;
- Approvazione verbali sedute precedenti;
- Varie ed eventuali.

Conduce la Segreteria della Commissione Serena Peccianti.
Per la diretta streaming è presente Sara Borchì.

Alle ore 14:30 si collegano telematicamente la Presidente Alessandra Innocenti, il Consigliere Luca Santarelli, la Consigliera Patrizia Bonanni.

Alle ore 14:32 si collega telematicamente la Consigliera Mimma Dardano.

Alle ore 14:33 si collegano telematicamente i Consiglieri Roberto De Blasi e Massimiliano Piccoli.

La **Presidente Innocenti** apre la seduta alle ore 14:37 chiedendo di fare l'appello alla Segretaria. Sono presenti collegati telematicamente i seguenti Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	Alessandra Innocenti	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Andrea Ascìuti	
Componente	Michela Monaco	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Mimma Dardano	
Componente	Roberto De Blasi	
Componente	Massimiliano Piccoli	
Componente	Luca Santarelli	

La **Presidente Innocenti** introduce l'ordine del giorno dicendo che nella data odierna il Dott. Ferruzza far  un approfondimento rispetto ad alcune domande poste dai Consiglieri che, nella seduta del 5 ottobre relativa alla presentazione del "Report ecomafie" di Legambiente in cui era stato ospite, erano rimaste parzialmente inevase per ragioni di tempo. In particolare tra queste domande c'era una richiesta di approfondimento inerente il Codice dei contratti pubblici.

La **Presidente Innocenti** ricorda che il 18 maggio scorso la Commissione aveva gi  fatto un approfondimento sul Codice con ospiti l'Assessore Ciuoffo della Regione Toscana con la delega a Appalti e attivit  contrattuale, e con la Dottoressa Malvaso, la responsabile dei contratti della Regione Toscana. Durante la Commissione fu lanciato, tra virgolette, un grido d'appello perch  si temeva che con l'allargamento delle "maglie" relative ai requisiti di accesso agli appalti pubblici si potessero avere delle infiltrazioni maggiori, visti anche gli ingenti stanziamenti del PNRR, appetibili per la criminalit .

Alle 14:39 si connette telematicamente il Consigliere Cocollini.

La **Presidente Innocenti** da la parola al **Dott. Ferruzza** che parte nell'esposizione rispondendo alle domande poste dal Consigliere Pampaloni: se la pianificazione territoriale e le forme di controllo collegate possono aver fatto emergere gli illeciti, visto l'incremento dei reati nel settore del cemento; risponde per seconde a quelle poste dal Consigliere Fratini relative ai titoli edilizi, al Codice degli appalti, alla prevenzione degli incendi. Il Dott. Ferruzza precisa che i dati trattati dal "Rapporto ecomafie" sono relativi a un dettaglio al massimo provinciale, non hanno come Legambiente e non possono avere dati specifici al Comune di Firenze singolo.

Alle 14:49 si connette telematicamente la Consiglieria Monaco.

Il **Dott. Ferruzza** risponde al Consigliere Pampaloni che relativamente all'indicatore sull'abusivismo edilizio e comunque sulle infrazioni sul ciclo del cemento quello che si   notato, diciamo negli anni pandemici e post pandemici,   che molto probabilmente essendoci registrata una ripresa delle attivit  legate al "superbonus" edilizio, sostanzialmente, accanto alla crescita dell'edilizia, diciamo pulita, c'  stato un aggancio della componente, che purtroppo   patologica, dei fenomeni illegali. La cosa che perch  preoccupa di pi  rispetto al ciclo del cemento   la persistenza di questi fenomeni e la loro continuit  in Toscana, in particolare in provincia di Firenze.

Il **Dott. Ferruzza** risponde al Consigliere Fratini che in Provincia di Firenze il grosso delle infrazioni accertate riguardano le difformit  parziali rispetto al titolo edilizio rilasciato; e per quanto riguarda il Codice degli appalti, nel "Report Ecomafie" hanno come Legambiente fatto molte proposte, tra cui in particolare la raccomandazione che quei dispositivi che nel nuovo Codice appaiono come delle forme di semplificazione, a loro avviso troppo vigorosa, non diventino "deregulation"; chiedono inoltre come Legambiente il rispetto delle norme comunitarie sul conflitto di interessi; vorrebbero pi  partecipazione, difficile da realizzare a causa della questa velocizzazione delle procedure imposta dall'avvento dei progetti di "Next New Generation"; chiedono infine di ridurre e qualificare meglio le stazioni appaltanti, vorrebbero che fossero ridotti gli ambiti di affidamento diretto e l'eliminazione del subappalto a cascata, perch  in questo spesso si insidiano le ecomafie.

Per quanto riguarda la domanda del **Consigliere Fratini** rispetto a quali forme di prevenzione degli incendi si possano prevedere legislativamente, il **dott. Ferruzza** ritiene che sostanzialmente si debba applicare con rigore il comma due dell'articolo 10 della legge 353 del 2000: il fatto che i comuni, tutti, debbano aggiornare e tenere ben trasparenti i perimetri dei catasti delle aree percorse dal fuoco   una garanzia di trasparenza e di efficacia: ad esempio attraverso misure che fanno scattare dei divieti immediati rispetto a pascolo, caccia, edificabilit , etc.

La **Presidente Innocenti** ringrazia il **Dott. Ferruzza** e pone due domande relative al Codice degli appalti: se potrebbe essere utile rafforzare la trasmissione e condivisione dei curriculum delle ditte tra prefettura, questura, amministrazioni, e se all'interno anche delle amministrazioni sia utile avere professionisti molto pi  preparati per potere gestire le procedure di appalto.

Il **Dott. Ferruzza** risponde che l'esistenza dell'obbligo delle "White list" in cui i curricula delle aziende debbano essere trasferite in chiaro   a suo avviso un deterrente importante;   comunque importante la comunicazione trasversale tra amministrazioni, prefetture e forze dell'ordine. Invita a collaborare affinche questa trasparenza e questa comunicazione circolare ci sia sempre di pi  e sia sempre pi  efficiente.

Il **dott. Ferruzza** dice che se non ci sono altre domande di passare alla questione dei rifiuti e prosegue rispondendo alla domanda del Consigliere **Asciuti** se sia intelligente detassare le aziende per favorire lo smaltimento dei rifiuti in modo regolare.

Il **dott. Ferruzza** risponde che il tema vero non   prevedere le detassazioni ma fare un ragionamento collettivo che basi la pratica dell'imprenditoria sullo scrupolo. L'80 per cento delle aziende lavora in piena trasparenza e se stanno dentro le direttive, diventano anche pi  performanti:   intollerabile affidarsi a *brokers* che smaltiscono in modo illegale.

Per quanto riguarda la domanda del **Consigliere Fratini** sui codici CER il **Dott. Ferruzza** risponde che il meccanismo delinquenziale pi  diffuso   quello del cosiddetto "girobolla", dove il trasportatore dichiara di avere portato il rifiuto allo smaltimento mentre in realt  non lo fa. Si cambia il codice CER compiendo un falso in atto pubblico.

Riguardo al tema del costo dello smaltimento dei rifiuti posto dal **Consigliere Cocollini** il **Dott. Ferruzza** dice che l'economia circolare   l'antidoto all'ecomafia; un impianto di recupero chimico come quello di Capannoli tratta tre filiere materiche diverse; il **Dott. Ferruzza** sostiene che abbiamo bisogno di impianti innovativi che trasformino materiale per re-immetterlo nell'industria; dice che l'Italia non   indietro su questa materia, siamo pi  avanti di altri paesi in Europa; dice che dobbiamo occuparci della nostra frazione di rifiuti organici a casa nostra invece di esportarne oltre il 50%, utilizzando tecnologia di digestione anaerobica.

Per quanto riguarda la domanda posta dalla **Consigliera Dardano** sulla questione della difficult  di chiudere i processi, il **Dott. Ferruzza** risponde che una parte deriva dalla complessit  scientifica a gestire i progetti in quanto occorrono competenze integrate di chimica, biologia ecc., che hanno un ruolo importante delle perizie per accertare la consistenza delle infrazioni. Il sistema giustizia purtroppo   molto lento sul penale, amministrativo e civile, mancano ancora i decreti attuativi della legge 132, questo impedisce di avere sufficiente personale ispettivo per i controlli: Legambiente vorrebbe che questi decreti fossero attuati.

Sui reati amministrativi in provincia di Firenze il dott. Ferruzza dice che c'è stato un decremento significativo nel 2021 e ancora più significativo nei reati ambientali.

La **Presidente Innocenti** ringrazia e conclude chiedendo quale sia il rapporto tra cemento versato e numero di infrazioni; e quali sono i rifiuti preferiti dalla malavita.

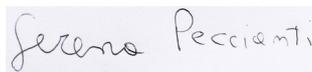
Il **Dott. Ferruzza** risponde che le infrazioni più frequenti sono le infrazioni lievi del ciclo del cemento, cita ad esempio i piccoli abusi edilizi. Le infrazioni più gravi le registriamo all'Elba che riguardano il demanio marittimo, più anche di intere altre regioni.

La Presidente Innocenti ringrazia del tempo dedicato e dichiara chiusa la seduta della Commissione 8 alle ore 15:27

Alla seduta hanno partecipato:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	Alessandra Innocenti	
Vicepresidente	Michela Monaco	
Componente	Andrea Asciti	
Componente	Patrizia Bonanni	
Componente	Emanuele Cocollini	
Componente	Mimma Dardano	
Componente	Roberto De Blasi	
Componente	Renzo Pampaloni	
Componente	Massimiliano Piccioli	
Componente	Luca Santarelli	

La Segretaria
Serena Peccianti



La Presidente

Alessandra Innocenti



Verbale letto ed approvato nella seduta del 7.03.2024