

VERBALE N. 4
SEDUTA DEL 13/02/2025

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali)

L'anno **2025** (duemilaventicinque) il giorno **13** (tredici) del mese di **febbraio**, la Commissione Affari Istituzionali è convocata, alle ore 9:00, presso la Sala Firenze Capitale (III piano di Palazzo Vecchio) dal Presidente di Commissione, Lorenzo Masi, con il seguente ordine dei lavori:

- Comunicazioni del Presidente;
- Audizione dell'Avv. Agostino Zanelli Quarantini, esperto di Diritto Amministrativo, per un approfondimento in materia di Regolamento e Statuto;
- Approvazione verbali sedute precedenti;
- Varie ed eventuali

Per la Commissione Affari Istituzionali svolge la segreteria e redige un sintetico processo verbale la Segretaria di Commissione Margherita Bracciotti.

Partecipa alla seduta di Commissione l'Avvocato Agostino Zanelli Quarantini, esperto di Diritto Amministrativo e il Dott. Saverio Misuri, collaboratore di studio.

Alle ore 9:00 risultano presenti le/i consigliere/i: Chelli Matteo, Milani Luca e Sabatini Massimo. Alle 9:04 è presente il Presidente di commissione Masi Lorenzo.

Alle 9:09 entra il Vicepresidente Armentano Nicola, e alle 9:11 la consigliera Barbieri Beatrice.

All'appello di apertura della seduta sono presenti le consigliere e i consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	MASI Lorenzo	
Vicepresidente	ARMENTANO Nicola	
Componente	BARBIERI Beatrice	
Componente	CHELLI Matteo	
Componente	MILANI Luca	
Componente	SABATINI Massimo	

Il Presidente Masi, accertato il numero legale, apre la seduta alle ore 9:11. Dopo i saluti iniziali, Masi introduce l'argomento all'ordine dei lavori e lascia la parola all'Avv. Zanelli Quarantini.

Alle 9:22 è presente il consigliere Pizzolo Vincenzo Maria e alle 9:33 il consigliere Gandolfo Giovanni.

Alle 9:38 è presente la consigliera Del Re, la quale parteciperà alla commissione, pur non essendo una componente ufficiale

L'Avv. Zanelli avvia un'analisi giuridica dell'articolo 13 del Regolamento del Consiglio comunale di Firenze, che limita il numero di commissioni a cui ciascun consigliere può partecipare. L'attenzione si concentra sulla compatibilità di questa disposizione con il principio di proporzionalità sancito dall'articolo 38 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL).

Si sottolinea che, pur essendo il Consiglio comunale dotato di potestà regolamentare ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, le norme interne devono garantire la rappresentanza di tutti i gruppi consiliari. La giurisprudenza amministrativa, in particolare il Consiglio di Stato, ha chiarito che il principio di proporzionalità non può essere aggirato negando ad alcuni gruppi la possibilità di essere rappresentati da un proprio componente in ciascuna commissione. Inoltre, per assicurare una rappresentanza equa anche in organi con un numero limitato di componenti, è possibile ricorrere al meccanismo del voto ponderato.

In sintesi, il Regolamento del Consiglio comunale deve assicurare la partecipazione di tutti i gruppi consiliari a ciascuna commissione nel rispetto del principio di proporzionalità, utilizzando, se necessario, strumenti come il voto ponderato per evitare distorsioni nella rappresentanza.

L'Avv. Zanelli ripercorre l'evoluzione giurisprudenziale relativa alla proporzionalità nella composizione delle commissioni consiliari, con particolare riferimento all'articolo 38, comma 6, del TUEL. Analizzando sentenze del Consiglio di Stato dal 2010 al 2022, evidenzia due punti chiave:

1. **Proporzionalità inderogabile** – Ogni commissione deve garantire la presenza di almeno un rappresentante per ciascun gruppo consiliare, e il principio di proporzionalità deve essere rispettato in ogni commissione, non solo nel bilanciamento generale tra maggioranza e opposizione.
2. **Strumenti correttivi** – Se la proporzionalità numerica non può essere garantita, è possibile applicare il voto ponderato, senza violare il principio di parità di voto tra consiglieri.

Il Ministero dell'Interno ha confermato questo orientamento in diversi pareri, ribadendo la necessità di assicurare una rappresentanza proporzionale in ogni commissione.

Interviene il Dott. Misuri, illustrando l'applicazione del voto ponderato nei Consigli comunali di città come Milano e Bologna. Questo sistema assegna a un membro di commissione tanti voti quanti ne rappresenta il suo gruppo consiliare nell'assemblea comunale.

Quando un gruppo ha un solo rappresentante in commissione, la distribuzione dei voti è semplice. Tuttavia, se vi sono più membri dello stesso gruppo, i voti devono essere ripartiti tra loro. Un problema può sorgere quando il totale dei voti non è divisibile equamente: in tali casi, si può optare per la frazionatura dei voti (es. 2,5 voti ciascuno) o per l'arrotondamento, con il rischio di alterare leggermente il peso del gruppo consiliare.

Per garantire trasparenza e coerenza, si suggerisce di definire i criteri di assegnazione nel regolamento comunale o, in mancanza, di specificarli nelle delibere di nomina e costituzione delle commissioni.

Una volta concluso il contributo dell'Avvocato Zanelli e del Dott. Misuri, i commissari prendono la parola e intervengono in ordine le/i Consigliere/i: Masi, Milani, Chelli, Pizzolo, Sabatini, Del Re, Milani.

Il Presidente Masi, al termine degli interventi ringrazia gli ospiti per il contributo offerto e comunica che i verbali delle precedenti sedute si intendono approvati poiché non ci sono state contestazioni.

Il Presidente Masi dichiara conclusa la seduta alle ore 10:49.

Alla seduta hanno partecipato i/le Consiglieri/re:

CARICA	NOMINATIVO	IN SOSTITUZIONE DI
Presidente	MASI Lorenzo	
Vicepresidente	ARMENTANO Nicola	
Componente	BARBIERI Beatrice	
Componente	CHELLI Matteo	
Componente	MILANI Luca	
Componente	PIZZOLO Vincenzo Maria	
Componente	SABATINI Massimo	
Componente	GANDOLFO Giovanni	

Verbale approvato e sottoscritto nella seduta del 27/03/2025

La Segretaria
Margherita Bracciotti

Il Presidente
Avv. Lorenzo Masi