

VERBALE N. 7
SEDUTA DEL 24/2/2026

(Redatto ai sensi dell'art. 32 Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri organi istituzionali)

L'anno **2026** (duemilaventisei) il giorno **24** (ventiquattro) del mese di febbraio, la Commissione Prima è convocata alle ore 10:30, presso la Sala Firenze Capitale al terzo piano di Palazzo Vecchio, secondo quanto previsto dal Regolamento del Consiglio Comunale, all'art. 22 (in sede consultiva) e 23 (in sede referente), per trattare il seguente ordine dei lavori:

- comunicazioni del Presidente;
- esame ed espressione di parere sulla **Proposta di delibera n. 8/2026** *"Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per contenziosi relativi a sanzioni amministrative al Codice della Strada ai sensi dell'art. 194 co 1 lett a) del Dlgs 267/2000- mese di Gennaio 2026"* proponente: Direzione Corpo Polizia Municipale - Reparto Contenzioso.

La seduta prosegue in forma congiunta con la Commissione 2 per trattare il seguente ordine dei lavori:

- esame ed eventualmente espressione di parere sulla **Mozione n. 1182/2025** *"Implementazione di Strumenti di Contrasto all'Evasione del Canone Concessione Mercati (CCM)"* proponenti: Giovanni Gandolfo, Angela Sirello, Alessandro Draghi, Matteo Chelli;
- approvazione dei verbali delle sedute precedenti.
- varie ed eventuali.

Per la segreteria della commissione consiliare 1 è presente: Cristina Ceccarini

Per la segreteria della commissione consiliare 2 è presente: Grazia Aricò

Per la diretta streaming è presente: Grazia Aricò.

Redige il verbale della seduta congiunta: Cristina Ceccarini.

Alla seduta sono stati invitati: l'Ispettore P.M. , Dott. Maurizio Pellegrino, per l'illustrazione della Proposta di delibera n. 8/2026.

Il Direttore Generale Servizi alla Strada S.p.A., Dott. Andrea Garofalo, e la Dirigente del Servizio Commercio aree Pubbliche, Occupazione suolo Pubblico e Taxi,

D.ssa Marta Fallani, per un approfondimento sul tema di cui alla Mozione n. 1182/2025.

Per la Commissione consiliare 1 alle ore 10:30 sono presenti le/i Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Cristiano Balli	
Vicepresidente	Matteo Chelli	Alessandro Draghi
Componente	Caterina Arciprete	
Componente	Nicola Armentano	
Componente	Paolo Bambagioni	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Francesco Grazzini	
Componente	Alessandra Innocenti	
Componente	Dmitrij Palagi	

Componente	Enrico Ricci	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Marco Semplici	
Componente	Angela Sirello	

Per la Commissione consiliare 2 alle ore 10:30 sono presenti le/i Consigliere/Consiglieri:

CONSIGLIERE	NOMINATIVO	SOSTITUITO DA
Presidente	RICCI Enrico	
Componente	CASINI Francesco	GRAZZINI Francesco
Componente	CONTI Enrico	
Componente	FABIANI Valerio	
Componente	LOCCHI Alberto	
Componente	PIZZOLO Vincenzo Maria	GRAZIANI Giovanni
Componente	SEMPlici Marco	

Assumono la presidenza rispettivamente della Commissione consiliare 1, Cristiano Balli, e della Commissione consiliare 2, Enrico Ricci, e verificata la presenza delle e dei Consigliere/Consiglieri di cui sopra che hanno firmato l'apposito foglio firme, aprono la seduta alle ore 10:37 essendo presente il numero legale in entrambe le Commissioni.

Il Presidente della Commissione consiliare 1 avverte i membri della Prima Commissione che sul tavolo è presente il verbale della scorsa seduta e che in assenza di richieste di modifiche il verbale si ritiene approvato.

La Commissione consiliare 1 tratta il secondo punto all'ordine dei lavori di detta Commissione: esame ed espressione di parere sulla **Proposta di delibera n. 8/2026**.

Prende la parola l'Ispettore Dott. Pellegrino per illustrare le sentenze che hanno dato luogo al provvedimento in parola.

Si apre un confronto tra i presenti intorno alla questione posta dal Consigliere Santarelli, ossia se sia opportuno inviare verbali sanzionatori aventi ad oggetto gli eccessi di velocità rilevati con autovelox che la giurisprudenza ha dichiarato non omologati.

Alle ore 10:40 entra il Consigliere: Giovanni Gandolfo.

Prendono la parola nell'ordine: Dott. Pellegrino; Consigliere/Consiglieri: Balli, Sirello, Grazzini, rilevando che tutta la questione ruota intorno al fatto che Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) ha sancito la piena equivalenza tra approvazione e omologazione, considerando validi gli autovelox presenti nella lista ufficiale che sono stati approvati ma non omologati poiché per il MIT l'omologazione non è necessaria se il dispositivo è stato approvato. L'interpretazione del Ministero confuta le argomentazioni della Corte di Cassazione espresse con l'ordinanza n. 10505/2024 la quale basandosi sulla gerarchia delle fonti conclama la prevalenza dell'art. 142 comma 6 del codice della strada quale fonte legislativa primaria e prevalente (che prescrive l'omologazione) rispetto alla

normativa ministeriale di grado inferiore (che invece ritiene sufficiente per acquisire la misurazione della velocità gli autovelox approvati anche se non omologati). Il problema si pone quando il cittadino ricorre poiché se ricorre davanti alla Prefettura questa è tenuta ad applicare la normativa ministeriale e pertanto il ricorso viene respinto; viceversa se il cittadino ricorre davanti al giudice di pace questi segue prevalentemente la giurisprudenza della Corte di Cassazione e quindi il ricorso viene accolto.

Alle ore 10:47 entra il Consigliere: Massimo Fratini.

Alle ore 10:50 entra la Consigliera: Cecilia Del Re.

Il Presidente Balli accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Cristiano Balli	
Vicepresidente	Matteo Chelli	Alessandro Draghi
Componente	Caterina Arciprete	
Componente	Nicola Armentano	
Componente	Paolo Bambagioni	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Francesco Grazzini	
Componente	Alessandra Innocenti	
Componente	Dmitrij Palagi	
Componente	Enrico Ricci	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Marco Semplici	
Componente	Angela Sirello	

e pone in votazione il seguente atto: **Proposta di delibera n. 8/2026** “Riconoscimento di legittimità debiti fuori bilancio derivanti da sentenze per contenziosi relativi a sanzioni amministrative al Codice della Strada ai sensi dell’art. 194 co 1 lett a) del Dlgs 267/2000- mese di Gennaio 2026” proponente: Direzione Corpo Polizia Municipale - Reparto Contenzioso.

Esito: Parere favorevole

n. 7 (sette) voti favorevoli: Cristiano Balli, Caterina Arciprete, Nicola Armentano, Enrico Conti, Alessandra Innocenti, Enrico Ricci, Marco Semplici.

n. 2 (due) voti contrari: Alessandro Draghi (in sostituzione di Matteo Chelli), Luca Santarelli.

n. 4 (quattro) presenti non votanti: Paolo Bambagioni, Francesco Grazzini, Dmitrij Palagi, Angela Sirello.

La seduta prosegue con il terzo punto all’ordine del giorno che riguarda entrambe le Commissioni: illustrazione ed approfondimenti sulla **Mozione n. 1182/2025** “Implementazione di Strumenti di Contrasto all’Evasione del Canone Concessione Mercati (CCM)” proponenti: Giovanni Gandolfo, Angela Sirello, Alessandro Draghi, Matteo Chelli.

Prende la parola il primo proponente, Consigliere Gandolfo, per illustrare l’atto in parola con il quale invita la Sindaca ad istituire un sistema di verifica mensile tra l’Ufficio SUAP e il Servizio Risorse Finanziarie, mediante confronto puntuale tra le concessioni rilasciate e i canoni effettivamente incassati, anche per quanto riguarda le presenze alle spunte nei mercati rionali; a potenziare la collaborazione tra gli uffici competenti al fine di assicurare un controllo sistematico e continuativo, volto alla prevenzione e al recupero dell’evasione nel pagamento del Canone Concessione Mercati; a inibire, in collaborazione con gli uffici preposti, all’interno dell’App

Mercatix, la possibilità di accedere alla spunta a tutti gli operatori che presentino irregolarità contributive maturate da oltre sessanta giorni.

Prende la parola la D.ssa Fallani che sottolinea come il fenomeno dell'evasione da parte degli operatori mercatali sia relativamente recente poiché in passato la spunta di quest'ultimi veniva fatta a mano da parte di dipendenti di SAS tramite la consegna da parte degli operatori dei bollettini pagati e su cui poi veniva costruita la graduatoria. Successivamente per semplificare la verifica e la certificazione delle presenze dei banchi al mercato, agevolare la gestione degli 'spuntisti' (cioè di quei banchi che aspettano i posti liberi per l'assegnazione dello spazio giornaliero), favorire il controllo e la regolarità delle assegnazioni la SAS ha sviluppato una APP (MercatiX) in grado di conoscere le presenze e gestire le Grazie a questa applicazione l'operatore può registrare subito la presenza o l'assenza: il posto del mercato che rimane vuoto viene assegnato agli 'spuntisti' che si sono qui registrati e la gestione del mercato diventa più snella soprattutto per gli ambulanti. Ciò ha comportato una maggiore libertà nei pagamenti poiché non sempre all'inserimento della presenza seguiva il pagamento del bollettino. A questo punto gli spuntisti che non hanno proceduto al pagamento del bollettino sono stati messi sotto la lente delle Risorse Finanziarie la quale sta già provvedendo a richiedere il dovuto. Prende la parola il Dott. Garofalo il quale segnala che per risolvere la criticità dei mancati pagamenti da gennaio 2026 la app obbliga lo spuntista che si registra al pagamento del posto tramite strumenti di pagamento elettronici ivi incluso il borsellino elettronico ricaricabile.

Alle ore 11:15 entra il Consigliere: Lorenzo Masi.

Si apre un confronto tra i presenti in cui si sottolinea la necessità di una penalizzazione nella graduatoria per coloro che non hanno pagato il bollettino e sono insolventi nei confronti dell'amministrazione (Sirello, Gandolfo, Bambagioni) e il superamento dell'atto poiché alle criticità evidenziate nello stesso è già stato posto rimedio con l'obbligatorietà del pagamento elettronico al momento della registrazione della presenza sulla App Mercatifix (Balli, Innocenti, Ricci, SanFabiani, Conti, Semplici).

Alle ore 11:28 esce il Consigliere Locchi.

La D.ssa Fallani sottolinea che i regolamenti comunali prevedono la depennazione dalla graduatoria solo quando lo spuntista non ha pagato l'ingiunzione che gli viene inviata dalla Direzione Risorse Finanziarie.

Prende la parola il Consigliere Gandolfo per le conclusioni e ritiene l'atto non superato poiché chiede all'amministrazione di attivarsi per prevedere una penalizzazione nella formazione della graduatoria degli spuntisti per coloro che a suo tempo non hanno pagato il bollettino. A tal proposito propone un emendamento all'atto sia nella parte narrativa che nella parte dispositiva.

Il Presidente Balli propone di organizzare una seduta congiunta con la Commissione consiliare 2 tra circa sei mesi per monitorare i risultati della App Mercatix integrata dalla nuova funzione del pagamento elettronico.

Alle ore 11:55 esce il Consigliere Bambagioni.

Il Presidente Balli accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Cristiano Balli	
Vicepresidente	Matteo Chelli	Alessandro Draghi
Componente	Caterina Arciprete	
Componente	Nicola Armentano	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Francesco Grazzini	
Componente	Alessandra Innocenti	
Componente	Dmitrij Palagi	
Componente	Enrico Ricci	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Marco Semplici	
Componente	Angela Sirello	

e pone in votazione il seguente atto: **Mozione n. 1182/2025** “Implementazione di Strumenti di Contrasto all’Evasione del Canone Concessione Mercati (CCM)” proponenti: Giovanni Gandolfo, Angela Sirello, Alessandro Draghi, Matteo Chelli.

Esito: Parere contrario sul testo emendato dal proponente.

n. 3 (tre) voti favorevoli: Alessandro Draghi(in sostituzione di Matteo Chelli), Luca Santarelli, Angela Sirello.

n. 7 (sette) voti contrari: Cristiano Balli, Caterina Arciprete, Nicola Armentano, Enrico Conti, Alessandra Innocenti, Enrico Ricci, Marco Semplici.

n. 2 (due) voti astenuti: Francesco Grazzini, Dmitrij Palagi.

Il Presidente Ricci accerta la presenza delle/dei Consigliere/Consiglieri:

CONSIGLIERE	NOMINATIVO	SOSTITUITO DA
Presidente	RICCI Enrico	
Vice Presidente	GANDOLFO Giovanni	
Componente	CASINI Francesco	GRAZZINI Francesco
Componente	CONTI Enrico	
Componente	DEL RE Cecilia	
Componente	FABIANI Valerio	
Componente	FRATINI Massimo	
Componente	MASI Lorenzo	
Componente	PIZZOLO Vincenzo Maria	GRAZIANI Giovanni
Componente	SEMPlici Marco	

e pone in votazione il seguente atto: **Mozione n. 1182/2025** “Implementazione di Strumenti di Contrasto all’Evasione del Canone Concessione Mercati (CCM)” proponenti: Giovanni Gandolfo, Angela Sirello, Alessandro Draghi, Matteo Chelli.

Esito: Parere contrario sul testo emendato dal proponente.

- **Favorevoli - 1 (uno)** - Gandolfo
- **Contrari - 6 (sei)** - Ricci, Conti, Fabiani, Fratini, Semplici, Graziani
- **Astenuti - 3 (tre)** - Del Re, Masi, Grazzini

Il Presidente Ricci chiude la seduta della Commissione consiliare 2 alle ore 12:00.

Il Presidente Balli ricorda ai componenti che giovedì 26 febbraio alle ore 16 sono convocati in seduta congiunta con la Commissione consiliare 8 per un approfondimento sul tema del recupero dell'evasione fiscale dei tributi da parte del Comune di Firenze, poi chiude la seduta della Commissione consiliare 1 alle ore 12:05.

Per la Commissione consiliare 1 alla seduta hanno partecipato le/i seguenti Consigliere/Consiglieri:

CARICA	NOMINATIVO	SOSTITUITO/A DA
Presidente	Cristiano Balli	
Vicepresidente	Matteo Chelli	Alessandro Draghi
Componente	Caterina Arciprete	
Componente	Nicola Armentano	
Componente	Paolo Bambagioni	
Componente	Enrico Conti	
Componente	Francesco Grazzini	
Componente	Alessandra Innocenti	
Componente	Dmitrij Palagi	
Componente	Enrico Ricci	
Componente	Luca Santarelli	
Componente	Marco Semplici	
Componente	Angela Sirello	

Per la Commissione consiliare 2 alla alla seduta hanno partecipato le/i seguenti Consigliere/Consiglieri:

CONSIGLIERE	NOMINATIVO	SOSTITUITO DA
Presidente	RICCI Enrico	
Vice Presidente	GANDOLFO Giovanni	
	CASINI Francesco	GRAZZINI Francesco
Componente	CONTI Enrico	
Componente	DEL RE Cecilia	
Componente	FABIANI Valerio	
Componente	FRATINI Massimo	
Componente	LOCCHI Alberto	
Componente	MASI Lorenzo	
Componente	PIZZOLO Vincenzo Maria	GRAZIANI Giovanni

Componente	SEMPlici Marco	
------------	----------------	--

La Segretaria
Cristina Ceccarini

Il Presidente
*Cristiano Balli**

Verbale, letto, approvato e sottoscritto nella seduta del 3 marzo 2026

(*) Il presente documento è stato sottoscritto in modalità autografa ed è conservato in originale c/o gli uffici della Struttura Autonoma del Consiglio comunale.